

# Динамика ключевых показателей России в рейтинге «Ведение бизнеса» (Doing Business)

**DOING  
BUSINESS 2013**

2007 2012  
2005 2004  
2008 2006 2010 2013

ПОДГОТОВЛЕНО АГЕНТСТВОМ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ИНИЦИАТИВ ПО ДАННЫМ ВСЕМИРНОГО БАНКА

22 ЯНВАРЯ 2013



## **Динамика ключевых показателей России в рейтинге «Ведение бизнеса» (Doing Business) Всемирного банка**

## Оглавление

Введение .....	2
Глава 1. «Регистрация предприятий» .....	5
Глава 2. «Получение разрешений на строительство» .....	7
Глава 3. «Подключение к системе электроснабжения» .....	9
Глава 4. «Регистрация собственности» .....	11
Глава 5. «Кредитование» .....	13
Глава 6. «Защита инвесторов» .....	16
Глава 7. «Налогообложение» .....	18
Глава 8. «Международная торговля» .....	21
Глава 9. «Обеспечение исполнения контрактов» .....	24
Глава 10. «Разрешение неплатежеспособности» .....	26
Вывод.....	29

## Введение

Ежегодно во втором полугодии специалисты Всемирного банка публикуют доклад «Ведение бизнеса» (*Doing Business*), основным содержанием которого является одноименный рейтинг, оценивающий ключевые условия ведения предпринимательской деятельности в той или иной стране. В настоящее время в рейтинг включены 185 стран и территорий, распределенные в зависимости от уровня благоприятствования ведению бизнеса с 1 до 185 места, причем первое место задает своеобразный стандарт создания оптимальных условий для предпринимателей. Индекс является средним показателем страны по 10 индикаторам, каждый из которых имеет равный вес.

Рейтинг учитывает следующие индикаторы:

- Регистрация предприятий
- Получение разрешений на строительство
- Подключение к системе электроснабжения
- Регистрация собственности
- Кредитование
- Защита инвесторов
- Налогообложение
- Международная торговля
- Обеспечение исполнения контрактов
- Разрешение неплатежеспособности

Согласно актуальной версии рейтинга «Ведение бизнеса 2013», опубликованной в ноябре 2012 года, России удалось подняться до 112 места в списке 185 стран. Таким образом, по сравнению с рейтингом «Ведение бизнеса 2012», в котором оценивался бизнес-климат за 2011 год, Россия улучшила свою позицию на 6 ступеней со 118 места. В таблице

1.1 приведены изменения рейтинга Российской Федерации в рэнкинге Всемирного банка по конкретным категориям. В следующих частях данного доклада подробно описываются специфические факторы, влияющие на определение конечного значения каждого из них.

Таблица 1.1

Рейтинги по категориям	DB 2013 Рейтинг	DB 2012 Рейтинг	Изменение рейтинга
<i>Регистрация предприятий</i>	101	105	+4
<i>Получение разрешений на строительство</i>	178	180	+2
<i>Подключение к системе электроснабжения</i>	184	184	Нет изменений
<i>Регистрация собственности</i>	46	45	+1
<i>Кредитование</i>	104	97	+7
<i>Защита инвесторов</i>	117	114	+3
<i>Налогообложение</i>	64	94	+30
<i>Международная торговля</i>	162	161	+1
<i>Обеспечение исполнения контрактов</i>	11	12	+1
<i>Разрешение неплатежеспособности</i>	53	61	+8

Необходимо отметить, что эксперты Всемирного банка ведут наблюдение не только за изменением конкретных факторов, влияющих на формирование позиции государства в рейтинге по конкретной категории, а, следовательно, и в

общем рейтинге «Ведение бизнеса», но регистрируют также и реформы в специфических областях, измеряемых исследованием «Ведение бизнеса». Россия предпринимала ощутимые изменения в бизнес-среде семь из восьми последних лет, свидетельствуют данные Всемирного банка. При этом, реформы проводились в девяти областях, учитываемых *Doing Business*. В таблице 1.2 приведены изменения, учтенные в трех последних докладах по конкретным областям.

Таблица 1.2

Доклад	Регистрация предприятий	Разрешение на строительство	Подключение к электросетям	Регистрация собственности	Получение кредитов	Защита инвесторов	Уплата налогов	Международная торговля	Выполнение контрактов	Разрешение неплатежеспособности
2013		+					+			
2012			+	+				+	+	
2011		+								+

Несмотря на проводимые реформы, по большинству направлений Российская Федерация по-прежнему нуждается в серьезных изменениях условий ведения бизнеса. Хотя стране и удалось улучшить свою позицию в рейтинге до 112 места, нынешних темпов и качества проводимых изменений оказывается явно недостаточно для кардинального и ощутимого прогресса. Стоит отметить, что уже в 2015 году планируется повысить рейтинг России до 50 места, а в 2018 году войти в число 20 государств с наиболее благоприятными условиями ведения бизнеса.

Ключевым инструментом достижения этой цели призваны стать дорожные карты АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». Разработка новых проектов наряду с реализацией уже одобренных и утвержденных дорожных карт позволит с уверенностью прогнозировать улучшение позиции России по критериям рейтинга Всемирного банка и достижение основной цели – попадания в ТОП20 стран рейтинга к 2018 г.

## Глава 1. «Регистрация предприятий»

### Методология оценки

При формировании показателя «Регистрация предприятий» учитываются все процедуры, необходимые предпринимателю для создания промышленной или торговой компании в соответствии с требованиями законодательства или общей практикой, а также сроки и затраты для их выполнения и минимальный размер уставного капитала. Эти процедуры включают получение всех необходимых лицензий и разрешений, оформление всех требуемых уведомлений, удостоверений и регистраций в соответствующих органах в отношении предприятия и его сотрудников. Предполагается, что вся необходимая информация легкодоступна, и предприниматель не будет платить взятки.

<b>Критерий</b>	<b>Описание</b>
Процедуры	Все процедуры, официально предусмотренные до и после регистрации юридического лица; официально предусмотренные процедуры по переписке и взаимодействию с государственными органами, причем обязательные для всех. Сокращенные или упрощенные процедуры учитываются только при соответствии четырем критериям: законность, общедоступность, использование большинством компаний, значительные задержки в случае их неприменения.
Время	Исчисляется в календарных днях и измеряет средний период времени, который необходим для выполнения процедуры с минимальным последующим согласованием с государственными органами и не требует внесения дополнительной платы. Время, затрачиваемое предпринимателем на сбор информации, не учитывается.
Затраты	Исчисляются в процентах от годового дохода на душу населения в стране. В затраты включены все официальные сборы и комиссионные вознаграждения юристов и специалистов, услуги которых предусмотрены законом. Взятки никогда не учитываются при расчете затрат.
Минимальный размер уставного капитала	Подразумевают средства, которые предприниматель обязан депонировать в банке или у нотариуса перед началом процесса регистрации и вплоть до 3х месяцев после его завершения, исчисляются в процентах от дохода на душу населения в стране. Как правило, соответствующая

сумма указана в торговом кодексе или в законе о предприятиях.
---

## 2. Изменение значений в DB-2013 по сравнению с DB-2012 и цель на 2018 год

<b>«Регистрация предприятий»</b>	<b>Россия 2013</b>	<b>Россия 2012</b>	<b>Россия 2018</b>
Позиция в рейтинге	101	105	20
Процедуры (количество)	8	8	3
Дни	18	29	5
Стоимость (% от дохода на душу населения)	2,0	2,3	3 000 руб.
Минимальный уставный капитал (% от дохода на душу населения)	1,4	1,6	10 000 руб.

## 3. Дорожная карта «Оптимизация процедур регистрации предприятий»

Проект данной дорожной карты призван облегчить процедуры регистрации предприятий, снизив их число, общую длительность и стоимость с учетом нейтрализации рисков негативных последствий упрощения процедур.

В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг «Ведение бизнеса».

Планируемое изменение позиции России в рейтинге «Ведение бизнеса» по показателю «Регистрация предприятий» за счет реализации дорожной карты «Оптимизация процедур регистрации предприятий»:

год	Место в рейтинге
2013	100
2014	80
2015	60
2016	45
2017	30
2018	20

## Глава 2. «Получение разрешений на строительство»

### 1. Методология оценки

При формировании показателя «Получение разрешений на строительство» учитываются все процедуры, которые должна пройти строительная компания, чтобы построить складское помещение. Включаются предоставление в соответствующие органы всех документов по конкретному проекту; получение всех необходимых согласований, лицензий, разрешений и сертификатов; отправку всех необходимых уведомлений и проведение всех необходимых проверок. Исследование также рассматривает процедуры, необходимые подключения к сети водоснабжения, канализации и проводное подключение к наземной телефонной сети. Также рассматриваются процедуры регистрации имущества, чтобы оно могло быть передано другой стороне или использовано в качестве залога.

Критерий	Описание
Процедуры	Любое взаимодействие сотрудников или руководителей компании с третьими лицами, в том числе с государственными учреждениями, нотариусами, службами по регистрации земельных участков, кадастром, поставщиками коммунальных услуг, государственными и частными

	инспекторами, техническими экспертами, за исключением архитекторов и инженеров, работающих на предприятие. Учитываются все процедуры, которые в законодательном порядке или на практике установлены для строительства склада.
Время	Затраченное время исчисляется в календарных днях и отражает средний период, необходимый для практического прохождения процедуры.
Затраты	Выражаются в процентах от дохода на душу населения в стране. Учитываются только официальные затраты. Фиксируются все комиссионные и сборы, связанные с прохождением процедур, необходимых для выполнения требований закона при строительстве склада, включая затраты на получение разрешений на использование земельного участка, на утверждение проектно-строительной документации, на проведение проверок до, в процессе и после строительства, на подключение к инженерным коммуникациям и на регистрацию складского имущества.

## 2. Изменение значений в DB-2013 по сравнению с DB-2012 и цель на 2018 год

<b>«Разрешения на строительство»</b>	<b>Россия 2013</b>	<b>Россия 2012</b>	<b>Россия 2018</b>
Позиция в рейтинге	178	180	25
Процедуры (количество)	42	50	11
Срок (дни)	344	423	56
Расходы (% от дохода на душу населения)	129,2	183,8	101

## 3. Дорожная карта «Оптимизация процедур регистрации предприятий»

Дорожная карта призвана упростить и усовершенствовать административные процедуры на всех стадиях осуществления строительства (начиная от стадии градостроительной подготовки и заканчивая вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства). Предлагается сделать данную процедуру более простой, прозрачной, быстрой и менее затратной. В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг «Ведение бизнеса».

год	Место в рейтинге
2013	74
2014	78
2015	78
2016	86
2017	40
2018	43

### Глава 3. «Подключение к системе электроснабжения»

#### 1. Методология оценки

Учитываются процедуры, необходимые предприятию, чтобы на постоянной основе подключить стандартный склад к системе электроснабжения. Такие процедуры включают в себя подачу заявлений и заключение контрактов с предприятиями электроснабжения, проверки и получение всех необходимых документов в электроснабжающих и прочих организациях, а также внешние и окончательные работы по подключению.

Критерий	Описание
Процедуры	Любое взаимодействие компании с внешними сторонами: электrorаспределительными предприятиями, госучреждениями, подрядчиками и электротехническими компаниями.

	Учитываются только наиболее вероятные процедуры (например, более 50 процентов времени предприятие электроснабжения имеет материал), а также те, которые применяются на практике для подключения склада к системе электроснабжения.
Время	Затраты времени, которые необходимы на практике, а не требуются в соответствии с законодательством, на прохождение той или иной процедуры.
Затраты	Рассчитываются как процент дохода на душу населения в стране; рассчитываются без учета НДС. Учитываются все сборы и затраты, связанные с процедурой подключения склада к системе электроснабжения, в том числе имеющие отношение к получению необходимых документов в государственных учреждениях, подаче заявления на подключение, проведению инспекций участка и внутренней электропроводки, приобретению материалов, проведению фактических работ по подключению и внесению гарантийного депозита.
Гарантийный депозит	Предприятия электроснабжения требуют гарантийные депозиты в качестве гарантии против возможности неуплаты клиентами счетов за потребление энергии. По этой причине размер гарантийного депозита для нового клиента обычно рассчитывается в зависимости от предполагаемого объема потребления клиентом энергии.

*2. Изменение значений в DB-2013 по сравнению с DB-2012 и цель на 2018 год*

<b>«Доступ к электросетям»</b>	<b>Россия 2013</b>	<b>Россия 2012</b>	<b>Россия 2018</b>
Позиция в рейтинге	184	184	19
Процедуры (количество)	10	10	5
Дни	281	281	40
Расходы (% от дохода на душу населения)	1573,7	1852,4	25

### *3. Дорожная карта «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»*

Данный проект призван облегчить условия подключения пользователей к энергетической инфраструктуре в России. Предлагается сделать процедуру подключения к энергосети более простой, быстрой, прозрачной и менее затратной. Реализация проекта позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и, как следствие, повышения притока капитала в страну и рост уровня жизни. В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран рейтинг «Ведение бизнеса».

год	Место в рейтинге
2013	177
2014	113
2015	60
2016	56
2017	54
2018	20

## **Глава 4. «Регистрация собственности»**

### *1. Методология оценки*

При расчете данного показателя учитываются все процедуры, необходимые компании-покупателю для приобретения имущественного объекта у компании-продавца, а также для передачи права собственности на имущество покупателю, так чтобы покупатель мог далее использовать данное имущество для расширения своей деятельности, для использования ее в качестве залога при получении новых кредитов либо, при необходимости, для продажи имущества другой компании. Сделка считается завершенной, когда она может быть противопоставлена третьим сторонам и когда

покупатель может пользоваться данным объектом имущества. Учитывается каждая процедура, выполнение которой предусмотрено законом или является практической необходимостью, независимо от того, кто обязан пройти соответствующую процедуру – продавец, покупатель или третья сторона, действующая от их имени.

<b>Критерий</b>	<b>Описание</b>
Процедуры	Под процедурой понимается любое взаимодействие покупателя или продавца имущества, либо их агентов (если наличие агента требуется на практике или предусмотрено законом), либо имущества с третьими сторонами, в том числе с государственными учреждениями, инспекторами, нотариусами и юристами.
Время	Указываются в календарных днях; отражают средний период времени, который юристы по вопросам собственности или должностные лица указывают как необходимый для завершения процедуры. Время, потраченное на сбор информации, не учитывается.
Затраты	Выражаются в процентах от стоимости имущества, и предполагается, что стоимость имущества равна 50-кратному доходу на душу населения. Учитываются только официальные платежи, предусмотренные законом, а также расходы, понесенные как продавцом, так и покупателем. Если различные источники дают различные оценки, используется их среднее значение.

## *2. Изменение значений в DB-2013 по сравнению с DB-2012 и цель на 2018 год*

<b>«Регистрация собственности»</b>	<b>Россия 2013</b>	<b>Россия 2012</b>	<b>Россия 2018</b>
Позиция в рейтинге	46	45	3
Процедуры (количество)	5	5	1
Дни	44	43	7
Расходы (% от стоимости объекта)	0,2	0,2	0,2

### *3. Дорожная карта «Оптимизация процедур регистрации собственности»*

Дорожная карта призвана оптимизировать процедуры кадастрового учета и государственной регистрации прав, а также повысить качество оказания государственных услуг в целом. За счет создания единой системы, реализации комплекса нормативных, административных и информационных мероприятий, планируется сократить сроки государственной регистрации прав, количество необходимых процедур, а также повысить гарантии зарегистрированных прав и исключить административные барьеры и коррупционные проявления.

год	Место в рейтинге
2013	34
2014	18
2015	11
2016	11
2017	4
2018	3

## **Глава 5. «Кредитование»**

### *1. Методология оценки*

Посредством одного набора показателей оцениваются законные права заемщиков и кредиторов по обеспеченным сделкам, а посредством другого — обмен кредитной информацией. Первый набор показателей измеряет наличие определенных возможностей, которые облегчают предоставление займов в рамках законодательства о залоговом обеспечении и несостоятельности (банкротстве). Второй набор оценивает охват, объем и доступность кредитной

информации, которую можно получить через государственные кредитные реестры или частные бюро кредитной информации.

<b>Критерий</b>	<b>Описание</b>
Индекс действенности законных прав	Индекс измеряет, в какой степени законодательство о залоговом обеспечении и несостоятельности (банкротстве) защищает права заемщиков и кредиторов и тем самым способствует кредитованию. Охватывает 8 аспектов, которые связаны с законными правами, предусмотренными законодательством о залоговом обеспечении, и 2 аспекта, которые касаются законодательства о банкротстве.
Кредитная информация	Данные по обмену кредитной информацией собираются в два этапа. На первом проводится обследование органов банковского надзора и изучение общедоступных информационных ресурсов, чтобы подтвердить существование государственного кредитного реестра или частного бюро кредитной информации. На втором этапе при необходимости проводится детальное обследование самих этих структур, позволяющее выяснить форму организации государственного кредитного реестра или частного бюро кредитной информации и применяемых в отношении них законодательных и иных норм.
Индекс глубины кредитной информации	Индекс оценивает правила и практику в отношении охвата, объема и доступности кредитной информации, которую можно получить либо через государственный кредитный реестр, либо через частное бюро кредитной информации. За каждую из следующих 6 характеристик государственного кредитного реестра или частного бюро кредитной информации (или того и другого) присваивается один балл: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Данные распространяются по компаниям и по физическим лицам.</li> <li>• Распространяется позитивная (непогашенные кредиты, график своевременности погашения) и негативная кредитная информация (просроченные платежи, количество и сумма дефолтов).</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распространяются также данные, полученные от предприятий розничной торговли и компаний коммунальных служб.</li> <li>• Распространяются ретроспективные данные более чем за 2 года. Распространяются данные о кредитах, суммы которых составляют менее 1% дохода на душу населения.</li> <li>• По закону заемщики имеют право доступа к данным о них, содержащимся в крупнейшем кредитном реестре или бюро страны.</li> </ul>
Охват государственного кредитного реестра	Показатель отражает количество физических лиц и компаний, информация о заимствованиях которых за последние 5 лет содержится в государственном кредитном реестре. Реестр – это база данных, которая ведется государственным сектором, обычно ЦБ, который собирает информацию о кредитоспособности заемщиков.
Охват частного бюро кредитной информации	Показатель отражает количество физических лиц и компаний, информация о заимствованиях которых за последние 5 лет содержится в частном бюро кредитной информации.

## 2. Изменение значений в DB-2013 по сравнению с DB-2012 и цель на 2018 год

<b>«Кредитование»</b>	<b>Россия 2013</b>	<b>Россия 2012</b>	<b>Россия 2018</b>
Позиция в рейтинге	104	97	12
Индекс юридических прав	3	3	8
Индекс кредитной информации	5	5	9

## 3. Дорожная карта «Повышение доступности банковских кредитов, государственных гарантий и иных инструментов государственной поддержки»

В настоящее время Агентство стратегических инициатив начинает разработку данной дорожной карты при участии заинтересованных органов государственной власти, представителей предпринимательского сообщества, бизнес-объединений и ведущих экспертов. В качестве контрольных показателей дорожной карты выступают целевые показатели по рейтингу «Ведение бизнеса».

## Глава 6. «Защита инвесторов»

### 1. Методология оценки

Оценивается степень защиты миноритарных акционеров в случае противоправного использования директорами активов корпорации для извлечения личной выгоды. Защита прав инвесторов рассматривается по 3 аспектам: прозрачность сделок между связанными лицами (индекс раскрытия информации о сделке), ответственность директоров за проведение операций в своих интересах (индекс ответственности директоров) и способность акционеров подавать в суд на должностных лиц и директоров за неправомерные действия (индекс легкости судебного преследования руководителей компаний акционерами).

Критерий	Описание
Индекс раскрытия информации о сделке	Индекс учитывает, какой корпоративный орган может предоставить разрешение, имеющее юридическую силу на совершение сделки; необходимо ли немедленно раскрывать информацию о сделке общественности, регулирующему органу или акционерам; нужно ли публиковать информацию о сделке в годовом отчете, нужно ли привлекать внешний орган, например, внешнего аудитора, для проверки сделки перед ее осуществлением.
Индекс ответственности директоров	Индекс учитывает, может ли акционер привлечь нарушителя своих прав к ответственности за нанесение ущерба, который влечет за собой сделка между покупателем и продавцом; может ли акционер привлечь к ответственности санкционирующий орган за ущерб для компании, который

	влечет за собой сделка; может ли суд признать сделку недействительной по иску акционера; обязан ли возможный нарушитель компенсировать ущерб, нанесенный компании, при удовлетворении иска акционера; обязан ли он вернуть прибыль, полученную в результате осуществления сделки, при удовлетворении иска акционера; может ли нарушитель быть привлечен к ответственности.
Индекс благоприятности условий для судебного преследования руководителей компании акционерами	Индекс учитывает, к каким документам предоставлен доступ акционеру-истцу со стороны обвиняемого и свидетелей по делу во время судебного разбирательства; может ли истец во время судебного разбирательства производить первоначальный опрос обвиняемого и свидетелей; может ли истец получить категории относящихся к делу документов у обвиняемого, не указывая каждый конкретный документ; могут ли акционеры, владеющие 10% или меньшей долей акций компании, не подавая иска в суд, потребовать, чтобы сделку между покупателем и продавцом рассмотрел государственный инспектор; имеют ли акционеры, владеющие 10% или меньшей долей акционерного капитала компании, право изучить документы по сделке перед подачей иска в суд; являются ли стандарты доказательств в отношении гражданских дел более низкими, чем по уголовным.
Индекс уровня защиты инвесторов	Индекс уровня защиты инвесторов представляет собой среднее из индекса раскрытия информации о сделке, индекса ответственности директоров и индекса благоприятности условий для судебного преследования руководителей компаний акционерами.

*2. Изменение значений в DB-2013 по сравнению с DB-2012 и цель на 2018 год*

<b>«Защита инвесторов»</b>	<b>Россия 2013</b>	<b>Россия 2012</b>	<b>Россия 2018</b>
Позиция в рейтинге	117	114	13
Уровень раскрытия информации (баллы: 0-10)	6	6	9

Уровень ответственности директоров (баллы: 0-10)	2	2	6
Легкость взаимодействия акционеров с компанией (баллы: 0-10)	6	6	8

### *3. Дорожная карта – «Совершенствование системы защиты прав инвесторов»*

В настоящее время Агентство стратегических инициатив начинает разработку данной дорожной карты при участии заинтересованных органов государственной власти, представителей предпринимательского сообщества, бизнес-объединений и ведущих экспертов. В качестве контрольных показателей дорожной карты выступают целевые показатели по рейтингу «Ведение бизнеса».

## **Глава 7. «Налогообложение»**

### *1. Методология оценки*

В данной категории анализируются налоги и обязательные отчисления, которые предприятие средних размеров должно уплатить в соответствующем году, а также административное бремя, связанное с уплатой налогов и производством отчислений. В число рассматриваемых налогов и отчислений входят: налог на прибыль или на доходы корпораций, отчисления на социальное обеспечение и налоги на рабочую силу, уплачиваемые работодателем, налоги на собственность, налоги на передачу собственности, налог на дивиденды, налог на прирост стоимости капитала, налог на финансовые операции, налоги на сбор отходов, налоги на транспортные средства и дорожные налоги, а также любые другие мелкие налоги или сборы.

<b>Критерий</b>	<b>Описание</b>
-----------------	-----------------

Налоговые выплаты	Общее количество уплаченных налогов и отчислений, метод уплаты, частота уплаты, частота подачи отчетности и количество ведомств, задействованных в процессе, в стандартном случае рассматриваемой компании на второй год ее работы. Включает в себя налоги на источники дохода, такие как налог с продаж, налог на добавленную стоимость и налоги на рабочую силу, уплачиваемые самими сотрудниками.
Время	Время в часах, затраченное на подготовку, подачу отчетности и уплату трех основных видов налогов и отчислений: на доходы корпораций, НДС или налога с продаж и налогов на рабочую силу, включая налоги на фонд заработной платы и отчисления на социальное обеспечение. Время на подготовку включает время на сбор всей информации, необходимой для расчета подлежащего уплате налога и расчета суммы к оплате.
Налоговая ставка	<p>Размер налогов и обязательных отчислений, выражается как доля от коммерческой прибыли компании. Общая сумма уплаченных налогов представляет собой сумму всех различных налогов и отчислений, подлежащих уплате с учетом разрешенных вычетов и льгот. Налоги, включаемые в расчет налоговой ставки, можно разделить на 5 категорий: налог на прибыль или доходы корпораций, отчисления на социальное обеспечение и налоги на рабочую силу, уплачиваемые работодателем (к которым относятся все обязательные отчисления, даже если они уплачиваются частной структуре, такой как возмездный пенсионный фонд), налоги на собственность, налоги с оборота и другие налоги (такие как муниципальные сборы, налоги на транспортные средства и на топливо).</p> <p>Показатель налоговой ставки создан для представления комплексной оценки всех затрат, которые несет предприятие в связи с оплатой всех налогов. Эта ставка отличается от установленной законом налоговой ставки, которая представляет собой просто коэффициент, применяемый к налоговой базе. При расчете налоговой ставки фактически подлежащий уплате налог делится на коммерческую прибыль. Коммерческая прибыль по существу представляет собой чистую прибыль до уплаты всех налогов.</p>

## *2. Изменение значений в DB-2013 по сравнению с DB-2012 и цель на 2018 год*

По показателю «Налогообложение» Российской Федерации удалось в 2012 году продемонстрировать настоящий прорыв, поднявшись на 30 позиций с 94 до 64 места. Главным фактором, обусловившим повышение в рейтинге, оказалось время на подготовку и сдачу отчетности, сократившееся на 113 часов. Тем не менее, количество платежей осталось прежним и составило 7. Для сравнения в Индии их 33, в Китае – также 7, а в Бразилии – 9. Причем из всех стран БРИК, Россия обладает наилучшим показателем по времени. Из последних и наиболее серьезных изменений в налоговой сфере указывается, что Россия в 2012 году (ДВ 2013) упростила налоговое администрирование для компаний, упростив процедуры, связанные с НДС, и продвигая использование программного обеспечения и электронные услуги.

<b>«Уплата налогов»</b>	<b>Россия 2013</b>	<b>Россия 2012</b>	<b>Россия 2018</b>
Позиция в рейтинге	64	94	40
Платежей в год	7	7	7
Время, затрачиваемое на подготовку отчетности, часов в год	177	290	125

### *3. Дорожная карта «Совершенствование налогового администрирования»*

Проект дорожной карты нацелен на совершенствование и оптимизацию системы налогового администрирования с созданием комфортных условий взаимодействия бизнеса (предпринимателей) и органов государственной власти в части процедур подачи и формирования налоговой отчетности, а также усовершенствования принципов документооборота.

Целями дорожной карты являются: сокращение временных и материальных затрат предпринимателей на подготовку и сдачу налоговой отчетности, уплату налогов; улучшение взаимоотношений между налогоплательщиками в лице предпринимательского сообщества и налоговыми органами с учетом международных практик; сближение

существующих в настоящее время норм учета по налогу на прибыль к бухгалтерскому учету; повышение эффективности механизмов, связанных с исчислением и уплатой НДС; стимулирование перехода предпринимателей и налоговых органов на электронный документооборот; совершенствование администрирования специальных налоговых режимов, применяемых отдельными категориями налогоплательщиков.

Реализация карты приведет к достижению ключевых показателей эффективности, определенных в таблице.

<b>Наименование контрольного показателя</b>	<b>2013 г.</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2018 г.</b>
Позиция РФ в рейтинге «Ведение бизнеса» Всемирного банка по показателю Paying Taxes (относительно позиции в рейтинге 2013 г.)	64	50	40
Доля налогоплательщиков, удовлетворительно оценивающих качество работы налоговых органов (%)	75,6	75,9	76,1
Среднее время трудозатрат (в часах), потраченных на подготовку и сдачу налоговой отчетности (time to comply) для модельной компании.	177	140-160	120-150

## **Глава 8. «Международная торговля»**

### *1. Методология оценки*

Рассматриваются процедурные требования в отношении экспорта и импорта стандартных товаров и грузов при доставке морским транспортом. Учитываются все официальные процедуры по экспорту и импорту товаров с указанием затрат времени и расходов на прохождение процедур. Учитываются также все документы, необходимые торговой компании для экспорта или импорта товаров через национальные границы. Применительно к экспорту товаров учитываются процедуры, начиная с упаковки товаров на складе до их отправки из порта отправления.

<b>Критерий</b>	<b>Описание</b>
Документы	Все документы, необходимые для каждой партии экспорта и импорта товаров. Предполагается, что новый контракт готовится под каждую партию товара, и что он уже согласован и оформлен обеими сторонами. Учитываются документы, необходимые для согласования с соответствующими ведомствами.
Время	Затраты времени на экспорт и импорт указываются в календарных днях. Исчисление времени начинается с момента начала прохождения процедуры и заканчивается моментом ее завершения. Если прохождение процедуры может быть ускорено за дополнительную плату и эта возможность доступна всем торговым компаниям, учитывается вариант ускоренной процедуры, при условии что он является законным.
Затраты	Затраты включают сборы, взимаемые с одного 20-футового грузового контейнера, в долларах США. Принимаются во внимание все официальные сборы по экспорту или импорту товаров.

*2. Изменение значений в DB-2013 по сравнению с DB-2012 и цель на 2018 год*

<b>«Международная торговля»</b>	<b>Россия 2013</b>	<b>Россия 2012</b>	<b>Россия 2018</b>
Позиция в Рейтинге	162	161	14
Количество документов для экспорта	8	8	4
Время на экспорт (дни)	21	21	7
Стоимость экспорта (\$ за контейнер)	2820	2535	900
Количество документов для импорта	11	11	4
Время на импорт (дни)	36	36	7
Стоимость импорта (\$ за контейнер)	2920	2635	1000

### *3. Дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования»*

Дорожная карта призвана облегчить порядок перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации. Предлагается сделать порядок совершения таможенных операций более простым, быстрым, прозрачным и менее затратным при одновременном повышении эффективности таможенного контроля за счет внедрения новой модели таможенного оформления, предусматривающий расчет и уплату таможенных платежей после выпуска товаров под надежные финансовые гарантии и смещение таможенного контроля на этап после выпуска товаров. Реализация проекта позволит добиться улучшения инвестиционного климата в России и, как следствие, повышения притока капитала в страну и рост уровня жизни. В качестве контрольных показателей успешной реализации проекта выбран показатель «Международная торговля» рейтинга «Ведение бизнеса».

### *4. Дорожная карта «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта»*

Дорожная карта призвана обеспечить успешное продвижение российского несырьевого экспорта на рынки зарубежных стран, внедрение и закрепление с новой продукцией на новых рынках, что будет способствовать диверсификации экспорта, повышению его вклада в модернизацию отечественной экономики, обеспечение устойчивого хозяйственного роста. Реализация дорожной карты по проекту позволит: вдвое увеличить число организаций-экспортеров; существенно нарастить объемы российского несырьевого сектора, в том числе поставок инновационной продукции; переломить тенденцию к снижению в экспорте доли товаров высокой степени обработки; выйти на показатель диверсификации экспорта, сопоставимый с показателями для развитых стран, традиционно являющихся крупными поставщиками сырья на мировом рынке. Реализация дорожной карты будет способствовать формированию широкого слоя конкурентоспособных, активных предпринимателей-экспортеров, в том числе из среды малых и средних предприятий, что позитивно скажется на состоянии конкуренции и делового климата в стране.

В качестве основных целей проекта можно выделить следующий КПЭ. Повысить темпы роста числа организаций-экспортеров (2011 г. = 10%) в 2015 г. – до 130, в 2018 г. – до 200; увеличить темпы роста стоимости несырьевого экспорта (2011 г. = 100%) в 2015 г. – до 135, в 2018 г. – до 210; повысить уровень (коэффициент) товарной диверсификации экспорта (от 1 до 96) с уровня 2012 г. в >2,5 до >3,5 в 2015 г. и до >6 в 2018 г.

## **Глава 9. «Обеспечение исполнения контрактов»**

### *1. Методология оценки*

Показатели обеспечения исполнения контрактов оценивают эффективность судебной системы при разрешении коммерческого спора. Данные основаны на пошаговом отслеживании процесса рассмотрения коммерческого спора о продаже в местных судах. Сбор данных осуществляется путем анализа гражданско-процессуальных кодексов и других нормативных документов, регулирующих деятельность судебных инстанций, а также путем обследований, проводимых местными юристами, специализирующимися на судебных процессах, и судьями.

<b>Критерий</b>	<b>Описание</b>
Процедуры	Процедурные шаги включают в себя шаги, связанные с регистрацией дела и вызовом в суд, шаги, связанные с назначением судьи для рассмотрения дела, шаги, связанные с разбирательством дела и вынесением решения, а также шаги необходимые для исполнения решения.
Время	Учитываются в календарных днях и рассчитываются с момента, когда истец принимает решение о подаче судебного иска в суд, и до осуществления платежа. Учитываются и периоды ожидания.
Затраты	Процент от суммы иска, которая предполагается равной 200 процентам от годового дохода на душу населения. Взятки не учитываются. В расчет принимаются три вида затрат: судебные издержки, издержки правоприменения и средние гонорары адвокатов.

## *2. Дорожная карта «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса»*

Проект данной дорожной карты представляет собой комплекс мероприятий по совершенствованию механизмов государственного регулирования предпринимательской деятельности. Меры, предусмотренные дорожной картой, позволят упростить взаимодействие бизнеса и государства в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности, что позволит повысить прозрачность и комфортность ведения бизнеса. Результатом реализации предложенных мероприятий послужит увеличение производительности труда (за счет отказа от части непроизводительных трудовых затрат, связанных с выполнением требований регуляторов), повышение инвестиционной привлекательности РФ (за счет гармонизации регуляторной среды и внедрения лучших мировых практик), рост конкурентоспособности российских товаров (за счет отказа от избыточных требований). Как следствие вышеперечисленного, улучшится предпринимательский климат в стране, произойдут позитивные структурные сдвиги в развитии малого и среднего бизнеса и инновационного сектора экономики, увеличатся внутренний валовой продукт (ВВП) и уровень жизни российских граждан.

Целью проекта выступает повышение рейтинга качества регулирования с показателя 2010 г. на уровне 38% до 45% в 2015 г. и до 60% в 2018 г.; уменьшение доли административных издержек бизнеса с условного порога в 100% в 2012 г. до 80% в 2015 г. и до 60% в 2018 г.; повышение процента форм регулярной отчетности, доступной к предоставлению в электронном виде с 50% в 2012 г. до 80% в 2015 г. и до 95% в 2018 г.

## *3. Дорожная карта «Расширение доступа среднего/малого бизнеса к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием»*

Целью проекта является снятие административных, экономических и информационных барьеров для среднего и малого бизнеса (МСБ) и существенное повышение его доли в закупках инфраструктурных монополий и компаний с

государственным участием (ИМКГ), а также облегчение доступа бизнеса к закупкам, сделав закупочные процедуры более простыми, прозрачными и эффективными. Закупки ИМКГ в настоящее время составляют не менее 7 триллионов рублей в год. По экспертным оценкам МСБ в данных закупках составляет суммарно не более 10%, что во многом связано с ориентацией системы закупок ИМКГ на интересы крупного бизнеса, в первую очередь дочерних и аффилированных компаний. Необходимость включения малого бизнеса в круг субъектов дорожной карты обусловлено тем, что малый бизнес является неотъемлемым звеном для формирования среднего бизнеса.

Цели проекта: доля общих закупок ИМКГ у МСБ от общего ежегодного объема закупок ИМКГ, в процентах, должна вырасти с 10% в 2012 г. до более чем 18% в 2015 г. и до более чем 25% в 2018 г. Кроме того, доля прямых закупок ИМКГ у МСБ от общего ежегодного объема закупок ИМКГ, в процентах, должна повыситься с 2% до более чем 6% и более чем 10% соответственно, а доля закупок ИМКГ в электронной форме в общем ежегодном объеме закупок ИМКГ открытыми конкурентными способами, в процентах, - с 30% до более чем 45% и более чем 70% соответственно. В то же время, планируется увеличение доли закупок ИМКГ инновационных товаров (работ, услуг) и НИОКР у МСБ от общего ежегодного объема закупок ИМКГ, в процентах, с 0% до более чем 100% в 2015 г. и более чем 300% соответственно.

## **Глава 10. «Разрешение неплатежеспособности»**

### *1. Методология оценки*

Оцениваются временные и финансовые затраты, а также конечный исход процесса неплатежеспособности, в котором все участники являются местными предприятиями. Первоначально показатель назывался «ликвидация предприятий», но был изменен на «разрешение проблем неплатежеспособности предприятий» для того, чтобы точно отразить суть этого показателя. Данные определяются опросом местных специалистов по вопросам неплатежеспособности и проверяются путем изучения законов и прочих нормативно-правовых актов, а также общедоступной информации о банкротстве.

Рейтинг по показателю «Разрешение неплатежеспособности» основан на коэффициенте возврата средств. Чтобы обеспечить сопоставимость данных по разным странам, описание предприятия и процесса неплатежеспособности необходимо учитывать ряд предпосылок.

Критерий	Описание
Временные затраты	Время, необходимое кредиторам для удовлетворения своих требований, исчисляется в календарных годах. Измеряется период времени, начиная с дефолта компании по своим обязательствам и заканчивая моментом выплаты банку задолженности в полном объеме или частично. Учитываются возможные действия сторон, ведущие к увеличению длительности процесса, например, подача жалоб или ходатайств о продлении сроков, препятствующих продвижению дела.
Финансовые затраты	Стоимость процесса несостоятельности измеряется в процентах от стоимости имущества должника. Финансовые затраты рассчитываются на основе полученных ответов на вопросник и включают судебные издержки и обязательные платежи; оплату за услуги управляющих по делам о неплатежеспособности, аукционеров, оценщиков и юристов; а также прочие платежи и расходы.
Конечный исход процесса	Удовлетворение требований кредиторов зависит от того, будет ли продолжать существовать бизнес после завершения процесса несостоятельности как единое целое, или же имущество компании будет распродано по частям.
Коэффициент возврата средств	Рассчитывается в центах с доллара, возвращенных кредиторам вследствие процесса реорганизации, ликвидации или принудительного взыскания задолженности (обращения взыскания на заложенное имущество). При расчете принимается во внимание конечный исход процесса: продолжит ли предприятие свою деятельность по ведению гостиничного бизнеса после завершения процесса, или же имущество компании будет распродано по частям. Затем вычитается стоимость процесса неплатежеспособности (1 цент за каждый 1 процент стоимости имущества должника). В последнюю очередь вычитается стоимость, потерянная за то время, пока денежные средства были заблокированы в процессе несостоятельности, включая потери, связанные с обесцениванием гостиничной мебели. Коэффициент возврата средств представляет

	собой дисконтированную стоимость оставшихся средств, рассчитанную на основе процентных ставок по кредитам по состоянию на конец 2011 года согласно базе данных «Международная финансовая статистика» Международного валютного фонда, с использованием данных центральных банков и ресурса «Economist Intelligence Unit».
--	--

*2. Изменение значений в DB-2013 по сравнению с DB-2012 и цель на 2018 год*

<b>«Разрешение неплатежеспособности»</b>	<b>Россия 2013</b>	<b>Россия 2012</b>	<b>Россия 2018</b>
Позиция в рейтинге	53	61	20
Время (в годах)	2	2	-
Стоимость (% от величины среднедушевого дохода)	9	9	-
Коэффициент взыскания (центы на доллар)	43,4	41,5	-

*3. Дорожная карта – «Совершенствование системы защиты прав инвесторов»*

В настоящее время Агентство стратегических инициатив начинает разработку данной дорожной карты при участии заинтересованных органов государственной власти, представителей предпринимательского сообщества, бизнес-объединений и ведущих экспертов. В качестве контрольных показателей дорожной карты выступают целевые показатели по рейтингу «Ведение бизнеса».

## Выводы

Проект улучшения бизнес-климата в России и изменения позиции страны в рейтинге «Doing Business», которым является Национальная предпринимательская инициатива – это сложный путь с многочисленными трудностями. Анализируя опыт внедрения дорожных карт по строительству, энергетике, таможне, можно сказать, что каждая из карт – это дорога с двусторонним движением. Важно не только сокращение сроков и оптимизация процедур – необходимо правильное и своевременное донесение информации об изменениях до самих предпринимателей и получение от них ощутимой обратной связи.

Кроме того, реализация НПИ выявила трудности межведомственного взаимодействия в мероприятиях, где задействовано более одного исполнителя, нехватку инструментов управления при наличии высокой отраслевой экспертизы в федеральных органах. На наш взгляд, внедрение проектного управления, Проектного Офиса в федеральных органах реально может повысить эффективность реализации дорожных карт НПИ и даже ускорить рост России в рейтинге «Doing Business».

Формат НПИ, подразумевающий участие представителей бизнеса и экспертов как в фиксации целей, соответственно, контрольных показателей, так и в оценке их достижения, существенно отличается от «управления по задачам», т.к. при реализации дорожных карт работает оперативная обратная связь. Она показывает, правильно ли выполнены действия и достигнуты ли эффекты. Предприниматели реагируют на изменения почти сразу, оценивая результат. Этот формат или даже шире, эта модель управления, доказали действенность. Они могут быть использованы при разработке отраслевых дорожных карт, т.к. эти карты в большей степени нацелены не на снятие ограничений, а на развитие отраслей, предпринимателей и бизнеса. Таким образом, «управление по целям» выходит на первый план. Поэтому было бы полезно использовать опыт и формат разработки дорожных карт Национальной предпринимательской инициативы.

Рост конкуренции в мире задает новые требования к качеству и эффективности управления. Расширение использования нового подхода, «управления по целям», формата дорожных карт, которые зарекомендовали себя с лучшей стороны в

НПИ, в разработке отраслевых карт будет действенным ответом на вызовы глобальных рынков и повышение спроса на эффективность государственного управления.

В итоге можно с уверенностью прогнозировать, что при условии последовательного исполнения мероприятий, заложенных в дорожных картах, разработанных в 2012-2013 гг., Россия в рейтинге Всемирного банка Doing business должна попасть в ТОП20 стран и даже подняться выше 15-го места к 2018 г. по отношению к показателям России в 2012 г.