

www.asi.ru



**АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ**

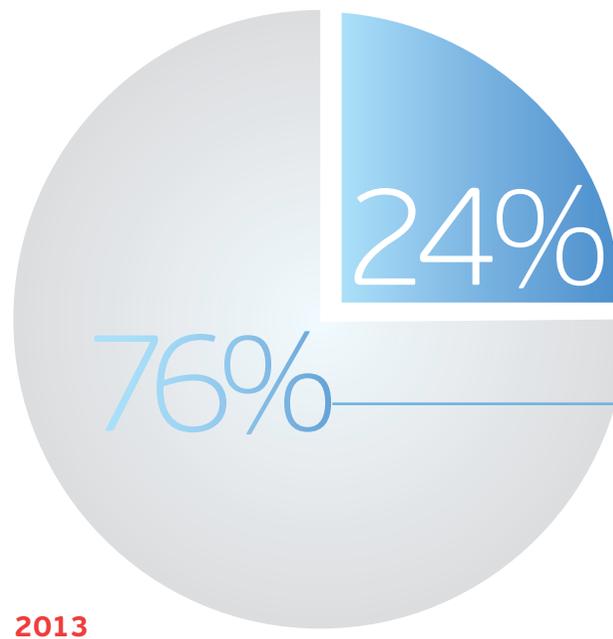
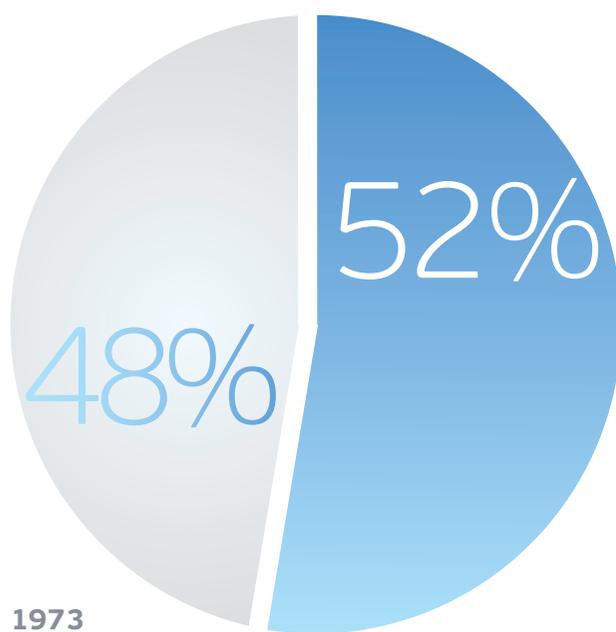
**ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В РОССИИ.
СНЯТИЕ БАРЬЕРОВ И СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ
УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СЕКТОРА**

Модельная программа Агентства стратегических инициатив

ГДЕ ОТДЫХАЮТ РОССИЙСКИЕ ДЕТИ?

КАЖДЫЙ ВТОРОЙ РОССИЯНИН (52%)
В БЫТНОСТЬ СВОЮ РЕБЕНКОМ ОТДЫХАЛ В ЛЕТНИХ ПИОНЕРСКИХ ЛАГЕРЯХ

СЕГОДНЯ В ДЕТСКИХ ЛАГЕРЯХ ОТДЫХАЕТ ВСЕГО 24% ДЕТЕЙ



На даче/в деревне - 45%
Туристическая поездка с родителями по России - 22%
Туристическая поездка с родителями за границу - 19%
Вообще никуда не уезжал - 10%
Спортивные сборы/выезды на выступления - 7%
Другое - 3%
Поездки с классом внутри России - 3%
Поездки с классом за границу - 3%

■ в лагере
■ вне лагеря

СТРУКТУРА ДЕТСКОГО ОТДЫХА

1973 – 30,9 тыс. (78,8%) ЗАГОРОДНЫЕ ЛАГЕРЯ
2013 – 42,9 тыс. (82,2%) ДНЕВНЫЕ ЛАГЕРЯ



ОСНОВНОЙ ТРЕНД:

ПРИ СРАВНИМОМ ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ ЛАГЕРЕЙ В 1973 и 2013 году
В ИХ СТРУКТУРЕ ПРОИЗОШЛИ СЕРЬЕЗНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ:

ДНЕВНЫЕ ЛАГЕРЯ ВЫТЕСНИЛИ ЗАГОРОДНЫЕ

КАК СЛЕДСТВИЕ ЭТОГО ПОКАЗАТЕЛЬ КОЛИЧЕСТВА ЗАГОРОДНЫХ ЛАГЕРЕЙ НА ОДНОГО
РЕБЁНКА **УМЕНЬШИЛСЯ БОЛЕЕ ЧЕМ В 2,8 РАЗА**

2,8



БАРЬЕРЫ НА ПУТИ РАЗВИТИЯ СЕКТОРА ДЕТСКОГО ОТДЫХА

- ОТСУТСТВИЕ ЕДИНОГО ПОДХОДА**
1 ЯНВАРЯ 2010
с 1 января 2010 г. вопросы организации отдыха и оздоровления детей переданы в ведение региональных и местных властей. Как следствие — отсутствует единый подход, слаженная система отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации
- НЕДОФИНАНСИРОВАННОСТЬ СЕКТОРА**
78%
загородных учреждений отдыха и оздоровления нуждаются в ремонте. При этом не развиты механизмы привлечения негосударственных источников, частно-государственное партнерство
- УЗКАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ ГОСПОДДЕРЖКИ**
Государственная поддержка направлена в основном на компенсацию стоимости путевок детям из малообеспеченных семей, а также на организацию отдыха в дневных лагерях. Таким образом охват целевой поддержки 5 % детей
- НЕДОСТАТОЧНАЯ ВАРИАТИВНОСТЬ ПРОГРАММ ДЕТСКОГО ОТДЫХА**
В действующем законодательстве зафиксирован термин «отдых и оздоровление» и предусмотрены смены продолжительностью 21 день. При этом отсутствие программ, отвечающих потребностям современных детей и родителей являются для **32 %** детей причиной отказа от отдыха в лагере
- ОТСУТСТВИЕ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ СЕКТОРА**
Отнесение на себестоимость продукции стоимости детских путёвок в числе прочих эффективных средств государственной поддержки позволяло СССР иметь лучшую в мире систему детского отдыха
- НЕХВАТКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ**
Недостаточность ресурсных центров по подготовке вожатых и программ повышения квалификации сотрудников детских лагерей отдыха и оздоровления

КАК ВОССТАНОВИТЬ СИСТЕМУ И УДОВЛЕТВОРИТЬ РОДИТЕЛЬСКИЙ СПРОС?



МОДЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА АСИ

МОДЕЛЬНАЯ
ПРОГРАММА АСИ



МЕРЫ ПО СОЗДАНИЮ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ
РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ
В СУБЪЕКТАХ РФ (ДОПОЛНЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ
ПРОГРАММ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ)

НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРЫ МОДЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

- организационные
- экономические
- социальные
- административные
- методические

ЦЕЛИ

- создание условий для привлечения негосударственных инвестиций
- внедрение стимулирующих механизмов для организаций сектора
- увеличение количества загородных организаций отдыха, оздоровления детей
- повышение качества услуг в действующих лагерях

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ

➤ ПЕРВЫЙ ЭТАП

Апробация в пилотных регионах 2013 – 2015 гг. (Аналитическая поддержка, обмен лучшими практиками, отработка механизмов частно-государственного партнерства и тд.)

➤ ВТОРОЙ ЭТАП

2015 – 2017 гг. Внедрение комплекса мер развития системы во всех субъектах РФ

➤ ПАРАЛЛЕЛЬНО идет работа

по совершенствованию системы отдыха на федеральном уровне

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

СУБЪЕКТОВЫЙ УРОВЕНЬ

ПРОБЛЕМЫ

1 **ОБОСОБЛЕННОСТЬ** деятельности субъектов Российской Федерации по решению вопросов детского отдыха

2 **ВЫСОКАЯ СТОИМОСТЬ** услуг детского отдыха, превышающая в отдельных регионах стоимость отдыха за рубежом

3 **ПЕРЕПРОФИЛИРОВАНИЕ** объектов детского отдыха, находящихся на балансе предприятий

ПРЕДЛОЖЕНИЯ АСИ ПО ИХ РЕШЕНИЮ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- Включение в программы субъектов РФ мероприятий, показавших свою эффективность
 - Внедрение единых для всех регионов информационных баз
 - **ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ**
 - Учет в нормативных базах субъектов общерегиональной специфики с целью создания единой системы детского отдыха в Российской Федерации
-
- **ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМА** частичной **КОМПЕНСАЦИИ** родителям (сертификаты на детский отдых) стоимости путевки
 - Распространение действия региональных сертификатов в качестве частичной оплаты за путёвку в детский лагерь, отвечающий установленным федеральным и региональным требованиям, во всех субъектах РФ
 - **ВВЕДЕНИЕ ЛЬГОТ ПО ТАРИФАМ** на энергопотребление, водоснабжение для организаций отдыха, оздоровления детей всех форм собственности и снижения за счет этого себестоимости путевки
-
- Разработка и внедрение порядка **ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ** хозяйствующим субъектам независимо от организационно-правовой формы и формы собственности:
 - имеющим во владении и(или) пользовании имущество, на базе которого организован загородный детский оздоровительный лагерь, детский санаторно-оздоровительный лагерь, лагерь досуга и отдыха, туристический лагерь палаточного типа, на возмещение части затрат на оздоровление и (или) отдых детей;
 - на возмещение части затрат на приобретение путевок в загородные детские оздоровительные лагеря, детские санаторно-оздоровительные лагеря

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

СУБЪЕКТОВЫЙ УРОВЕНЬ

ПРОБЛЕМЫ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ АСИ ПО ИХ РЕШЕНИЮ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

4 **ОТСУТСТВИЕ СИСТЕМЫ МЕР** стимулирования инвесторов, реализующих проекты по созданию инфраструктуры

- Разработка порядка **СУБСИДИРОВАНИЯ ПРОЦЕНТНОЙ СТАВКИ** для реализации проектов по строительству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности.
- Создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов отдыха, оздоровления детей: выделение земельных участков и обеспечение их инфраструктурой.
- Введение льготного режима по региональному налогообложению

5 **ИЗНОШЕННОСТЬ** материально-технической базы летних лагерей, большинство из которых построено еще в 60 – 80-х годах прошлого века

- Создание базы заброшенных/убыточных детских лагерей. Проведение конкурсов и разработка привлекательных условий для инвесторов по **ПЕРЕДАЧЕ ОБЪЕКТОВ В КОНЦЕССИЮ**
- Привлечение профессиональных команд/создание специализированных структур и передача им в управление неэффективных объектов детского отдыха

6 **НЕХВАТКА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ**

- Создание системы профессиональной **МОТИВАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ**. Внедрение механизмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»)
- Отбор лучших работников сферы, выделение им грантовой поддержки
- Создание единой открытой базы вакансий на портале субъекта РФ округа по отдыху, оздоровления детей

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

ПРОБЛЕМЫ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ АСИ ПО ИХ РЕШЕНИЮ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

1 **ОТСУТВИЕ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ** системы детского отдыха и оздоровления

- Наделение одного из органов власти координирующими функциями в сфере отдыха и оздоровления детей
- **СОЗДАНИЕ ФЦП** по развитию системы отдыха и оздоровления детей

2 **РАЗЛИЧИЕ ТЕРМИНОВ** и понятий в нормативно-правовой базе по детскому отдыху

- Приведение законодательства по регулированию детского отдыха **К ЕДИНООБРАЗИЮ**
- Выделение в нормативном регулировании правовых основ детского отдыха, детского туризма, оздоровления, и лагерях других типов

3 Регламентация, **НЕ** в полной мере **ОТРАЖАЮЩАЯ РЕАЛЬНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ДЕТЕЙ** и родителей и существующую ситуацию в системе детского отдыха

- Разработка **НОВЫХ САНПИН**, регулирующих работу загородных учреждений детского отдыха и туризма, и предусматривающих вариативность продолжительности смен, организации питания, условий размещения и других требований по организации работы загородных учреждений детского отдыха в зависимости от их профиля и направленности

4 **СЛАБАЯ ГОСПОДДЕРЖКА** сектора

- Внесение **ИЗМЕНЕНИЙ В НАЛОГОВЫЙ КОДЕКС РФ**, позволяющих в полном объёме относить на себестоимость продукции стоимость путёвок в детские организации отдыха, туризма и оздоровления различных форм собственности (расположенных на территории РФ), приобретённых организацией для детей своих сотрудников.
- Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставления государственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строительству, реновации объектов социальной инфраструктуры, в том числе детских лагерей (рекреационных комплексов). Внесение соответствующих изменений в ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011–2018 годы)»

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ МОДЕЛЬНОЙ

- УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ В ВОЗРАСТЕ 7–17 ЛЕТ, ОТДЫХАЮЩИХ В ЗАГОРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ ЛЮБОЙ ФОРМЫ СОБСТВЕННОСТИ В ТЕЧЕНИЕ КАЛЕНДАРНОГО ГОДА
- УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА ЗАГОРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ОТДЫХА, ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ ВСЕХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ
- УВЕЛИЧЕНИЕ ЧИСЛА ДЕТЕЙ, ВОСПОЛЬЗОВАВШИХСЯ «СЕРТИФИКАТОМ НА ЗАГОРОДНЫЙ ОТДЫХ, ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ»
- «РЕАНИМАЦИЯ» ЗАБРОШЕННЫХ/УБЫТОЧНЫХ ОБЪЕКТОВ ДЕТСКОГО ОТДЫХА
- ПРИВЛЕЧЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В СЕКТОР
- СОЗДАНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ





АГЕНТСТВО
СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ИНИЦИАТИВ

www.asi.ru

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!