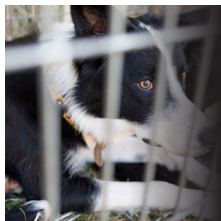
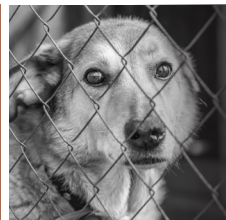
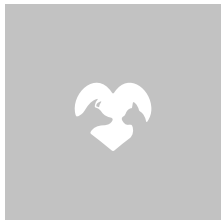
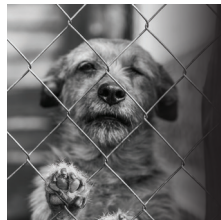
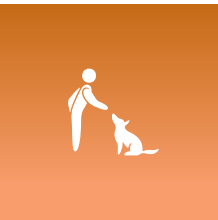


СТАНДАРТ  
ОРГАНИЗАЦИИ  
РАБОТЫ  
С БЕЗНАДЗОРНЫМИ  
ЖИВОТНЫМИ  
В РЕГИОНАХ









**СТАНДАРТ  
ОРГАНИЗАЦИИ  
РАБОТЫ  
С БЕЗНАДЗОРНЫМИ  
ЖИВОТНЫМИ  
В РЕГИОНАХ**



## Основные элементы Стандарта организации работы с безнадзорными животными в регионе



Организационно-правовое  
обеспечение

Механизмы  
поддержки



Инфраструктура



Финансовая поддержка



Информационно-  
методологическая  
поддержка



Обеспечение внедрения  
и мониторинг



Методическое сопровождение

Определение органа исполнительной власти, ответственного за регулирование отношений в сфере обращения с безнадзорными животными, в т. ч. нормативно-правовое регулирование, контроль и надзор

Создание Общественного совета по вопросу обращения с безнадзорными животными

Принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с безнадзорными животными

Предоставление имущественной поддержки НКО по организации приютов для животных (выделение земельных участков, помещений)

Предоставление субсидий и грантов НКО на организацию работы с безнадзорными животными

Оказание информационной поддержки деятельности НКО по организации работы с безнадзорными животными в регионе/МО (социальная реклама)

Содействие в проведении просветительских мероприятий с участием детей в общеобразовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования, культуры и социальной защиты населения

#### **Оценка внедрения Стандарта:**

- организация системы общественного контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по отлову и содержанию животных
- мониторинг численности безнадзорных животных в регионе/МО

Разработаны Методические рекомендации по организации работы с безнадзорными животными в регионе

# 1. Определение органа исполнительной власти, ответственного за регулирование отношений в сфере обращения с безнадзорными животными в регионе

В субъекте Российской Федерации должен быть определен уполномоченный(ые) орган(ы) исполнительной власти в сфере обращения с безнадзорными животными, ответственный за регулирование отношений в данной сфере, в т. ч. нормативное правовое регулирование, контроль и надзор, а также организована система межведомственного и межсекторного взаимодействия по вопросам регулирования численности безнадзорных животных.

**Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации должно быть назначено ответственное лицо, обеспечивающее межведомственное и межсекторное взаимодействие в сфере обращения с безнадзорными животными. К полномочиям уполномоченного(ых) органа(ов) власти должны быть отнесены:**

- разработка и принятие (в пределах своих полномочий) нормативных правовых актов в сфере обращения с безнадзорными животными;
- разработка и реализация государственных программ в сфере обращения с безнадзорными животными, в т. ч. оказания мер государственной поддержки по соответствующему направлению;

- установление (в пределах своих полномочий) требований к отлову, транспортировке и содержанию безнадзорных животных;
- информирование населения о различных мероприятиях в области защиты животных в целях пропаганды гуманного и ответственного отношения к животным, о специализированных организациях, осуществляющих отлов и содержание безнадзорных животных, о месторасположении приютов для животных путем размещения соответствующей информации на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- организация проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, в т. ч. регулярного мониторинга численности безнадзорных животных;
- организация работ по ведению единой электронной базы данных безнадзорных животных;
- иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.



### Региональная практика\*

- Уполномоченными органами исполнительной власти Нижегородской области, осуществляющими контроль за исполнением переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, в части отлова и содержания безнадзорных животных являются Комитет государственного ветеринарного надзора Нижегородской области и Министерство финансов Нижегородской области (Закон Нижегородской области от 28.07.2015 № 136-З).
- Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы осуществляет функции по разработке и реализации государственной политики в сферах жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, в т. ч. содержания безнадзорных и бесхозных животных (постановление Правительства Москвы от 28.08.2007 № 739-ПП).

## 2. Создание Общественного совета по вопросу обращения с безнадзорными животными

В субъекте Российской Федерации должен быть создан регулярно действующий коллегиальный совещательный орган – Общественный совет по вопросу обращения с безнадзорными животными – площадка взаимодействия органов государственной власти, общественных организаций и объединений, благотворительных фондов помощи животным, зоозащитных организаций, волонтеров и др. Возглавляет Общественный совет по вопросам безнадзорных животных лицо, занимающее должность не ниже заместителя руководителя уполномоченного органа исполнительной власти в сфере обращения с безнадзорными животными.

### **Цели и задачи Общественного совета:**

- организация взаимодействия органов государственных власти (региональных и муниципальных), общественных объединений и организаций в сфере зоозащиты, средств массовой информации и граждан по вопросам гуманного и ответственного отношения к животным;
- выработка предложений по регулированию деятельности по содержанию, разведению и использованию домашних животных, включая основные принципы обращения с животными на территории соответствующего региона;



- обобщение общественных инициатив и выработка согласованных предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования в данной области;
- выработка предложений по созданию благоприятных условий в регионе для тиражирования эффективных моделей организации работы с безнадзорными животными, в т. ч. с использованием механизмов ГЧП.

### **В состав Общественного совета должны входить:**

- представители уполномоченного органа исполнительной власти;
- представители (депутаты) законодательного органа власти субъекта РФ;
- представители органа исполнительной власти в сфере экологии/благоустройства, ЖКХ;
- представители органа исполнительной власти в сфере ветеринарии;
- специалисты по фауне в субъекте/МО;
- главы муниципальных образований субъекта РФ;
- представители региональных СМИ;
- представители общественных организаций в сфере защиты безнадзорных животных, представители ОНФ и Общественной палаты.



#### **Региональная практика\***

- Общественный совет при Правительстве Санкт-Петербурга по вопросам отношения к домашним животным создан Правительством г. Санкт-Петербурга (постановление от 19.10.2007 № 1361) и является консультативным совещательным органом при Правительстве Санкт-Петербурга по вопросам отношения общества к животным, содержащимся гражданами и организациями в Санкт-Петербурге, безнадзорным животным, находящимся на территории Санкт-Петербурга, а также к деятельности граждан и организаций, связанной с использованием животных, в т. ч. в целях племенного разведения. Возглавляет (Председатель) Общественный совет вице-губернатор Санкт-Петербурга Митянина А.В.

### 3. Принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере обращения с безнадзорными животными

В субъекте Российской Федерации должна быть разработана и принята нормативная правовая база в сфере обращения с безнадзорными животными. Основные принципы обращения с животными на территории соответствующего региона, которые будут положены в основу решений и правовых актов, регулирующих отношения, связанные с безнадзорными животными в регионе, могут быть отражены в **Концепции** отношения к безнадзорным животным в регионе.

**Элементы региональной нормативной правовой базы должны включать в себя следующие положения**

- **Закон** субъекта Российской Федерации, в котором должны быть установлены основы государственной политики субъекта РФ в сфере обращения с безнадзорными животными, включая термины и определения, полномочия органов государственной власти субъекта и органов местного самоуправления, основные положения по организации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.
- **Регламент/Положение/Порядок организации работы** с безнадзорными животными, включая регламентацию мероприятий по отлову, транспортировке, стерилизации, учету, регистрации и содержанию безнадзорных животных в пунктах

временного содержания/приютах, в т. ч. с полным перечнем единых для применения в регионе форм отчетной документации, включая требования к отчетности специализированных организаций, осуществляющих отлов и содержание животных, а также утверждение единой для применения в регионе формы технической документации для проведения закупок услуг отлова и содержания безнадзорных животных (проект контракта и техническое задание).

- **Региональным КоАП** могут быть установлены дополнительные составы административных правонарушений в области обращения с животными.



## Региональная практика\*

### г. Санкт-Петербург

- Концепция отношения к безнадзорным животным в г. Санкт-Петербурге одобрена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 20.09.2005 № 1383.
- Закон Санкт-Петербурга от 29.02.2008 № 64-13 «О безнадзорных животных в Санкт-Петербурге».

### г. Москва

- Кодекс города Москвы об административных правонарушениях, утвержденный Законом Москвы от 21.11.2007 № 45 (статьи 5.5-5.8).
- Регламент на работы по отлову, транспортировке, стерилизации, содержанию, учету и регистрации безнадзорных и бесхозных собак и кошек в городе Москве, утвержденный распоряжением Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Москвы от 28.11.2014 № 05-14-379/4.

### Тюменская область

- Закон Тюменской области от 07.04.2003 № 130 «О содержании и защите домашних животных и мерах по обеспечению безопасности населения в Тюменской области».

## 4. Предоставление мер поддержки

В субъекте Российской Федерации должны быть предусмотрены следующие меры поддержки по организации работы с безнадзорными животными:

- имущественная поддержка (выделение земельных участков и помещений под организацию/строительство приютов для безнадзорных животных);
- финансовая поддержка (предоставление субсидий/грантов);
- информационная поддержка (размещение социальной рекламы);
- организационная поддержка (содействие в организации и проведении мероприятий в области защиты животных, пропаганды гуманного и ответственного отношения к животным, в т. ч. в образовательных учреждениях, учреждениях социальной защиты).

**Указанные меры поддержки осуществляются в рамках существующих государственных и муниципальных программ поддержки СО НКО и добровольчества (волонтерства), направленных на оказание поддержки НКО, осуществляющих на территории субъекта/МО следующие виды деятельности:**

- охрану окружающей среды и защиту животных;
- благотворительную деятельность;
- деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

Оказание финансовой поддержки организациям осуществляется за счет средств бюджетов субъекта/МО путем предоставления субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат, связанных с осуществлением ими деятельности по отлову, транспортировке, ветеринарным услугам (стерилизация/кастрация, вакцинации) и содержанию безнадзорных животных.



### Региональная практика\*

- Государственная программа Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы, утвержденный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.06.2014 № 487. В соответствии с данной программой из бюджета Санкт-Петербурга проводится финансирование услуг по отлову безнадзорных собак, их кастрации, электронному мечению и вакцинации против бешенства.
- В рамках постановления Правительства Хабаровского края от 29.04.2016 № 114-пр «О порядке определения объема и предоставления субсидий» из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Хабаровского края предоставляются субсидии на реализацию гражданских инициатив, направленных на решение социально значимых проблем.





## 5. Оценка внедрения Стандарта

Оценка внедрения Стандарта в регионе осуществляется преимущественно за счет следующих элементов:

- организации системы общественного контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих деятельность по отлову и содержанию безнадзорных животных;
- организации проведения регулярного мониторинга численности безнадзорных животных в регионе/МО.

**! В рамках действующего законодательства, а именно в отсутствие специального закона «Об ответственном обращении с животными», законодательно не закреплена возможность формирования общественных инспекций в области зоозащиты, действующих в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом №212-ФЗ от 21 июля 2014 г. «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».**

На уровне региона предлагается предусмотреть возможность формирования группы активистов по общественному контролю в области зоозащиты, закрепления полномочий по проверке мест содержания безнадзорных животных в целях соблюдения требований законодательства в части обеспечения надлежащего обращения с животными, а также проведению совместно с уполномоченным органом власти (с участием специалиста по фауне) регулярного мониторинга численности безнадзорных животных на территории субъекта.



## Региональная практика\*

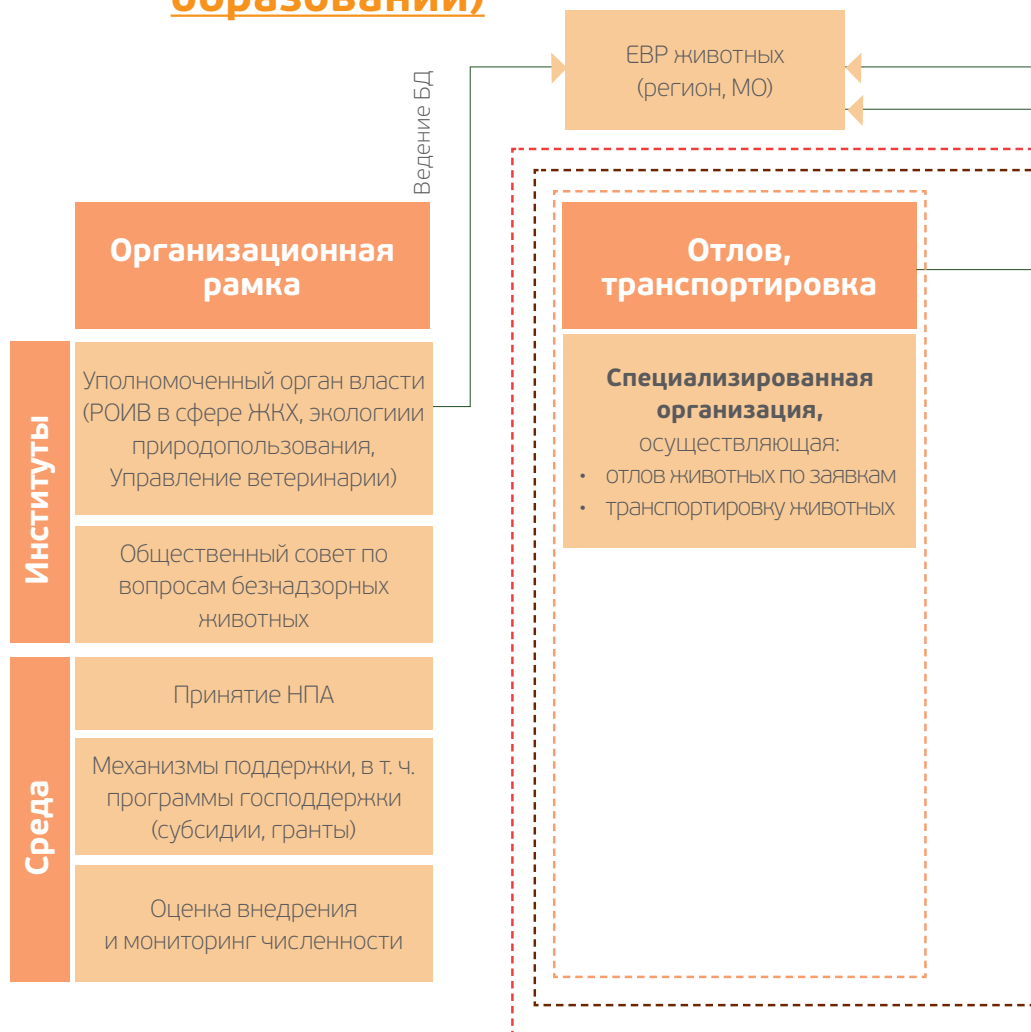
### г. Москва

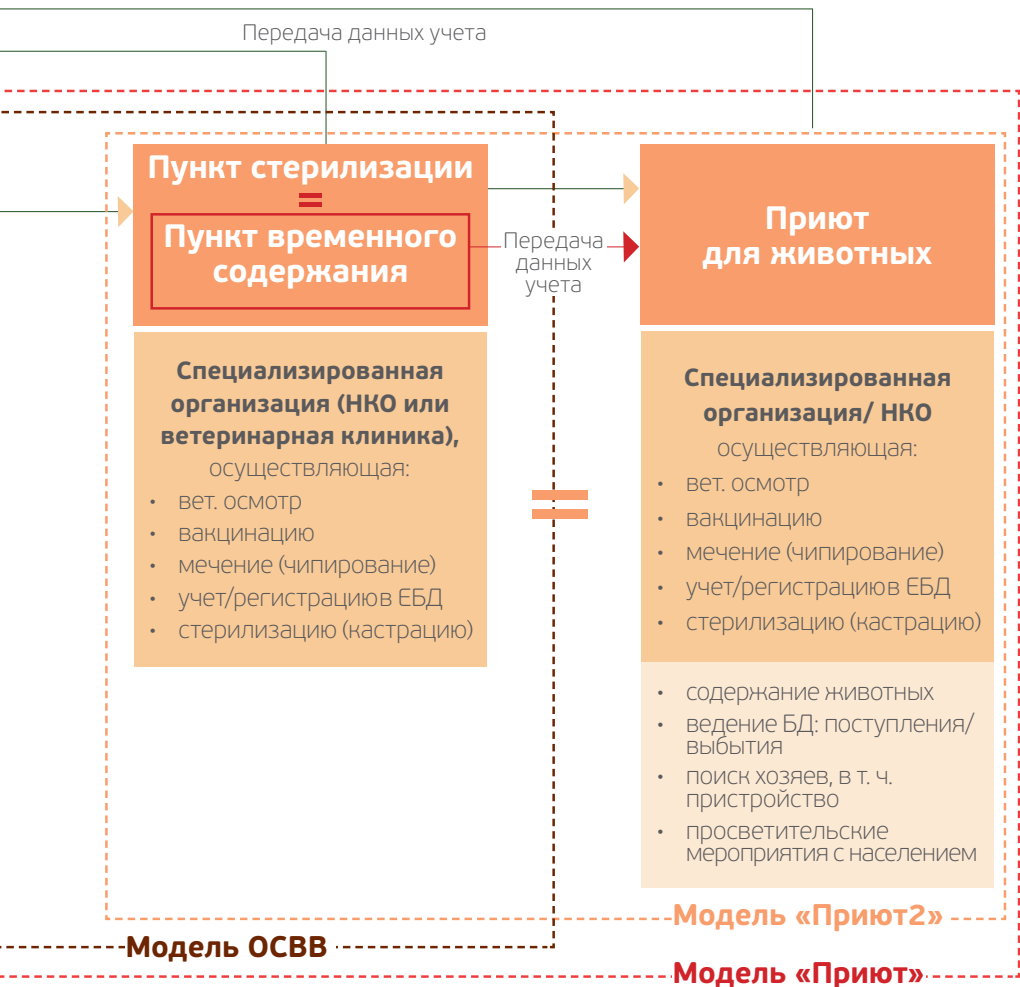
- В ноябре 2016 года члены Комиссии по ЖКХ Общественной палаты Москвы вместе с представителями зоозащитных организаций провели рейд общественного контроля по муниципальным приютам г. Москвы.





## Организация работы с безнадзорными животными в регионе (муниципальном образовании)





## This image shows a single sheet of white paper with horizontal blue or green ruling lines. The lines are evenly spaced and run across the width of the page. There are no margins, text, or other markings on the paper.







WWW.ASI.RU

